

**Информация о проведении круглого стола 30.03.2016 с
представителями учреждений, подведомственных Управлению
культуры и организации досуга населения администрации города
Ульяновска,**

**на тему: «Важные изменения в законодательстве РФ о
контрактной системе и особенности подготовки и размещения в единой
информационной системе отчёта об объёме закупок у субъектов малого
предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих
организаций»**

В работе круглого стола приняли участие: заместитель начальника Управления – начальник отдела бюджетного учёта и отчётности Носкова Ю.В., начальник отдела контрольно-ревизионной работы Мирошина Е.М., главный специалист Сергутова Л.Ш., консультант отдела контроля за осуществлением закупок Контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска Токарева Е.И. должностные лица учреждений, подведомственных Управлению культуры и организации досуга населения администрации города Ульяновска (16 человек).

В повестке дня круглого стола были рассмотрены вопросы:

1. Особенности закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, подготовка и размещение в единой информационной системе отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Подготовка и размещение отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения и проведение экспертизы.

(по первому и второму вопросу - докладчик главный специалист Управления культуры Сергутова Л.Ш.).

3. Обзор типичных нарушений, выявляемых при проверке обоснованности установления начальной (максимальной) цены контракта, а также при проверке наличия существенных условий в контрактах (договорах).

4. Обзор изменений законодательства РФ о контрактной системе, вступивших в силу в январе 2016 года.

(по третьему и четвёртому вопросу - докладчик начальник отдела контрольно-ревизионной работы Управления культуры Мирошина Е.М.).

1. Особенности закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, подготовка и размещение в единой информационной системе отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

По итогам года заказчик обязан составить *отчёт об объёме закупок* у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) *и до 1 апреля года*, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе (далее - ЕИС).

В отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с СМП и СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СОНКО.

Порядок подготовки отчёта, его размещения в ЕИС, форма указанного отчёта определяются *Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238* «О порядке подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования», в котором утверждена форма отчёта, а также требования к заполнению формы отчета.

Согласно части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО *в объёме не менее чем 15% совокупного годового объёма закупок*, путём:

- проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом *начальная (максимальная) цена* контракта не должна превышать *двадцать миллионов рублей*.

Совокупный годовой объём закупок - утверждённый на соответствующий финансовый год общий объём финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключённых до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п. 16 ст. 3 Закона №44-ФЗ).

В расчёт не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 1.1 ст. 30 Закона №44-ФЗ);

2) услуг по предоставлению кредитов (ч. 1.1 ст. 30 Закона №44-ФЗ);

3) *у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ (ч. 1.1 ст. 30 Закона №44-ФЗ);*

4) работ в области использования атомной энергии (ч. 1.1 ст. 30 Закона №44-ФЗ);

5) с применением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ч. 1.1 ст. 30 Закона №44-ФЗ);

б) при размещении извещения о закупке на официальном сайте до 1 января 2014 г. (ч. 30 ст. 112 Закона №44-ФЗ).

Таким образом, в случае если необходимый объем закупок у СМП и СОНКО, рассчитанный с учётом положений части 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ, составляет ноль рублей, заказчик может не осуществлять закупки у СМП и СОНКО.

Согласно части 3 статьи 30 Закона №44-ФЗ в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП и СОНКО. В этом случае участники закупок *обязаны декларировать* в заявках на участие в закупках свою принадлежность к СМП и СОНКО. При этом следует учитывать, что *обязанность заказчиков проверять декларацию не установлена, также поставщики не обязаны подтверждать документально свою принадлежность к СМП.*

Согласно части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ в случае признания *не состоявшимся* определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), такие закупки, *не учитываются в объёме закупок, осуществлённых заказчиками у СМП, СОНКО.*

Если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения об участии СМП и СОНКО *в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приёмке.*

2. Подготовка и размещение отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения и проведение экспертизы

Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - отчёт) утверждено *постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1093.*

В соответствии с пунктом 3 Положения отчёт размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня:

- оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приёмке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приёмочной комиссии
- подписания такого документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

- оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приёмке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приёмочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта *заказчик обязан провести экспертизу*. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом №44-ФЗ.

При этом необходимо отметить, что согласно части 4 статьи 94 Закона №44-ФЗ *заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации* к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), *за исключением случаев:*

1) предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ;

2) осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;

3) если результатом предусмотренной контрактом выполненной работы являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства РФ.

В остальных случаях заказчик вправе проводить экспертизу своими силами путем привлечения к проведению экспертизы должностных лиц заказчика.

Учитывая изложенное, если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приёмки товаров, работ, услуг, *документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приёнке товара, работы, услуги* (Письмо Минэкономразвития России от 31 декабря 2014 г. №Д28и-2919).

Согласно части 10 статьи 94 Закона №44-ФЗ к отчёту прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (*в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций*) и документ о приемке таких результатов либо иной определённый законодательством РФ документ.

Таким образом, *если условиями контракта этапы не предусмотрены, но поставка товара и его приёмка, а также оплата производятся регулярно (например, ежемесячно), в данном случае заказчику необходимо проводить ежемесячную экспертизу составлять ежемесячный отчет и размещать его в ЕИС* (Письма Минэкономразвития России от 27 мая 2015 г. №Д28и-1349, от 31 декабря 2014 г. №Д28и-2919).

В соответствии с пунктом 7 Положения при формировании отчёта о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация

заполняется в соответствующих графах отчёта нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

Функционалом официального сайта предусмотрена возможность формирования отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения *путём создания нового отчёта* при исполнении каждого этапа исполнения контракта, а также *путем внесения изменения (редактирования) в предыдущий отчёт* об исполнении отдельного этапа исполнения контракта в соответствии с порядковым номером изменения отчёта.

Таким образом, формирование отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на официальном сайте осуществляется одним из вышеуказанных способов. (Письмо Минэкономразвития России от 3 августа 2015 г. №Д28и-2286).

3. Обзор типичных нарушений, выявляемых при проверке обоснованности установления начальной (максимальной) цены контракта, а также при проверке наличия существенных условий в контрактах (договорах)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определённого метода или нескольких методов. Частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

При проверке определения и обоснования НМЦК установлены следующие нарушения:

- для расчёта НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчиком использована ценовая информация (коммерческие предложения), полученная по результатам запросов о предоставлении ценовой информации, которая не зарегистрирована в установленном порядке в делопроизводстве заказчика (отсутствует дата получения и входящий номера);

- НМЦК рассчитана на основании 3-х коммерческих предложений, однако документальное подтверждение данных предложений не представлено;

- НМЦК рассчитана на основании информации, содержащейся на сайтах поставщиков. Однако при проверке в общем доступе на сайтах данная

информация отсутствует или имеются прайс-листы на актуальную дату, а не на дату утверждения НМЦК;

- при осуществлении закупки охранных услуг представлены коммерческие предложения, в которых отсутствуют сведения об объёме оказываемых услуг (часов, дней). Данные коммерческие предложения не отражают реальную стоимость услуг и, соответственно, не могут использоваться для обоснования НМЦК;

- в коммерческих предложениях, использованных для обоснования НМЦК, отсутствовал обязательный реквизит документа - дата, что не позволяет оценить объективно предложенные цены на товар на момент подготовки и проведения аукциона. На этом основании сделан вывод об отсутствии в аукционной документации обоснования установленной начальной (максимальной) цены контракта.

Отметим, что запрос коммерческих предложений должен содержать информацию о характеристиках и условиях поставки (без указания товарных знаков), что позволяет признать полученные коммерческие предложения информацией о ценах на идентичные (однородные) товары. Заказчик должен произвести расчёт цены, сравнивая цены из различных источников, приложить копии документов, по которым осуществлялся расчёт, указать иные источники (ссылки, сканы, выписки из каталогов, прайс-листы, общедоступные результаты изучения рынка и др.). Запрос может содержать:

- подробное описание объекта закупки, включая единицы измерения, количество товара, объем работы или услуги;
- перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности предлагаемых товаров, работ, услуг;
- основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товаров, работ, услуг и (или) объёму предоставления гарантий их качества;
- сроки предоставления ценовой информации;
- сообщение, что сбор информации не влечёт возникновение обязательств заказчика;
- указание, что в ответе на запрос должны однозначно определяться цена единицы товаров, работ, услуг и общая цена контракта на условиях, отражённых в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчёт такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

Подлинники использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, должны храниться с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ.

На необходимость регистрации коммерческих предложений в делопроизводстве заказчика указано в пункте 58 письма Минэкономразвития России от 30.09.2014 №Д28и-1889.

При проверке соответствия условий гражданско-правовых договоров действующему законодательству установлено, что в нарушение статей 432, 457, 486, 708, 779, 783 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ отсутствуют существенные условия договоров (предмет договора, сроки поставки товара, оказания услуг, выполнения работ и др.).

Учитывая, что понятие «существенные условия договора» в нормативной базе отсутствует, и принимая во внимание, что существенными условиями являются условия, «относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение» (п.1. ст.432 ГК РФ), существенными условиями договора возможно признать следующие условия:

Для договора подряда:

- предмет договора (в том числе виды и объёмы работ) (п.1.ст.432 ГК РФ);

- начальный и конечный сроки выполнения работы (этапов работы) (п.1.ст.708 ГК РФ);

- цена работы или способы её определения (п.1.ст.709 ГК РФ). В случае, когда работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора подряда с момента подтверждения её заказчиком. (п. 3.ст.709 ГК РФ);

- срок и порядок оплаты (п.1. ст. 711 ГК РФ);

- ответственность заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п.1 ст.432 ГК РФ).

Для договора оказания услуг:

- предмет договора (в том числе виды и объёмы услуг) (п.1.ст.432, п.1.ст.779 ГК РФ);

- срок и порядок оплаты оказанных услуг (п.1.ст.781 ГК РФ);

- цена услуги или способы её определения (п.1.ст.709, ст.783 ГК РФ);

В случае, когда услуга оказывается в соответствии со сметой, составленной исполнителем, смета приобретает силу и становится частью договора оказания услуг с момента подтверждения её заказчиком. (п.3.ст.709, ст.783 ГК РФ);

- начальный и конечный сроки оказания услуги (этапов оказания услуги) (п.1.ст.708, ст.783 ГК РФ);

- ответственность заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п.1 ст.432 ГК РФ).

Для договоров поставки:

- предмет договора (в том числе, наименование и количество товара) (п.1.ст.432, п. 3.ст.455, ст.465 ГК РФ);

- срок поставки (п.п.1.и.2.ст.457 ГК РФ);

- цена товара (п.1.ст.485 ГК РФ);

- порядок и срок оплаты (п.1 ст.486 ГК РФ);

- ответственность заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (п.1 ст.432 ГК РФ).

4. Обзор изменений законодательства РФ о контрактной системе, вступающих в силу в январе 2016 года

В 2016 году вступают в силу многочисленные изменения в законодательство Российской Федерации о контрактной системе:

1) Введены в эксплуатацию единая информационная система в сфере закупок и официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.01.2015 №36 Федеральным казначейством осуществлён с 01.01.2016 г. ввод в эксплуатацию ЕИС.

Информация, содержащаяся в ЕИС, размещается с 01.01.2016 г. на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — официальный сайт ЕИС). Официальный сайт ЕИС располагается по старому адресу Официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг — www.zakupki.gov.ru, так как ЕИС создана на его основе.

ЕИС содержит гораздо большие объёмы информации в сфере закупок, виды которой предусмотрены частью 3 статьи 4 Закона №44-ФЗ. При этом информация и документы, размещаемые в ЕИС, в большинстве случаев формируются в структурированном виде в целях проведения технологическими средствами ЕИС их автоматической форматно-логической проверки, а также их проверки на предмет соответствия действующему законодательству.

Соответственно, возрастают объёмы работы у специалистов в сфере закупок по размещению указанной структурированной информации и риски привлечения к административной ответственности за неразмещение (нарушение сроков размещения) данной информации.

Среди положительных моментов ЕИС для работников контрактных служб, контрактных управляющих можно отметить возможность использования заказчиками при применении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информации, полученной в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

То есть работникам контрактных служб, контрактным управляющим можно не направлять запросы о предоставлении ценовой информации в адрес потенциальных поставщиков, а размещать такие запросы непосредственно на официальном сайте ЕИС по адресу: <http://zakupki.gov.ru/epz/pricereq/search/quick/result.html>.

Данная возможность прямо предусмотрена частью 5 статьи 22 Закона №44-ФЗ и сокращает временные издержки работников контрактных служб,

контрактных управляющих при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Кроме того, в ЕИС появится информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, то есть о так называемых референтных ценах (пункт 16 части 3 статьи 4 Закона №44-ФЗ).

Несмотря на ввод в эксплуатацию ЕИС с 01.01.2016 г., *Федеральному казначейству предписывается обеспечить участникам закупок возможность подачи через ЕИС заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений не позднее 1 января 2017 года.*

Таким образом, участники закупок смогут воспользоваться своим правом на подачу заявок для участия в конкурентных процедурах закупок в форме электронных документов через ЕИС, предусмотренным частью 1 статьи 5 Закона №44-ФЗ, только после доработки в течение 2016 года функционала ЕИС в этой части.

С 01.01.2016 года и до внесения соответствующих изменений в функционал ЕИС в сфере закупок такая возможность у участников закупок по-прежнему отсутствует.

В связи с вводом в эксплуатацию ЕИС рекомендуем ознакомиться работникам контрактных служб, контрактным управляющим со следующими документами:

1. постановление Правительства РФ от 23.12.2015 №1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок»;
2. постановление Правительства РФ от 30.12.2015 №1509 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»;
3. приказ Федерального казначейства №354 от 22.12.2015;
4. сравнение основных функциональных возможностей ООС и ЕИС;
5. руководства и инструкции пользователя ЕИС.

2) Продлены антикризисные меры в сфере государственных и муниципальных закупок на 2016 год

Федеральным законом от 29.12.2015 года №390-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» *продлевается на 2016 год действие антикризисных мер, в соответствии с которыми:*

а) *допускается в 2016 году в случаях, установленных Правительством РФ предоставление заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) отсрочки уплаты неустоек и (или) осуществление списания начисленных сумм неустоек, а также изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта и (или) цены контракта (часть 6.1 статьи 34, часть 1.1 статьи 95 Закона №44-ФЗ).*

б) Правительство РФ вправе определить случаи и условия, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование

обеспечения исполнения контракта в документации о закупке (часть 2.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ).

в) заказчик обязан в 2016 году осуществлять реструктуризацию задолженности коммерческих банков в связи с предъявлением требований к исполнению банковских гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контракта (часть 11 статьи 96 Закона № 44-ФЗ).

При подготовке проектов контрактов в 2016 году следует учитывать действующие с 01.01.2016 положения (формулировки, новую редакцию) части 6.1 статьи 34, части 1.1 статьи 95, частей 2.1 и 11 статьи 96 Закона №44-ФЗ.

3) Изменился порядок расчёта неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 г. №1340 «О применении с 01 января 2015 года ключевой ставки Банка России» к отношениям, регулируемым актами Правительства РФ, в которых используется ставка рефинансирования Банка России, с 1 января 2016 г. вместо указанной ставки применяется ключевая ставка Банка России, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В частности, применительно к правоотношениям, регулируемым законодательством РФ о контрактной системе, ставка рефинансирования используется при расчёте неустойки (пени) за просрочку исполнения своих обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках постановления Правительства РФ № 1063 от 25.11.2013 г.

При этом указанием Центрального Банка РФ от 11 декабря 2015 г. № 3894-У с 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определённому на соответствующую дату. С указанной даты Банком России не устанавливается самостоятельное значение ставки рефинансирования.

Данные изменения законодательства влекут увеличение размера неустойки за просрочку исполнения своих обязательств для заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя), так как *последний установленный размер ставки рефинансирования в 2015 г. составлял 8, 25 % годовых, а размер ключевой ставки по состоянию на 01.01.2016 – 11 % годовых.*

При расчёте размера пени, подлежащей уплате поставщиком (или самим заказчиком) при просрочке исполнения обязательств по контрактам для обеспечения государственных и муниципальных нужд с 01.01.2016 г. следует использовать значение ключевой ставки. С размерами ключевой ставки можно ознакомиться на официальном сайте Банка России по ссылке: <http://www.cbr.ru/>.

4) Применяются новые классификаторы продукции по видам экономической деятельности и видов экономической деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В течение 2015 года были внесены изменения в ряд подзаконных актов, направленных на применение в рамках контрактной системы Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014, а именно:

1. постановление Правительства РФ от 09.12.2015 №1343 «О внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов»;

2. постановление Правительства РФ от 31.01.2015 №84 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. №656»;

3. постановление Правительства РФ от 21.11.2015 №1250 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»;

4. распоряжение Правительства РФ от 17.12.2015 г. №2590-р;

5. приказ Министерства экономического развития РФ от 13.11.2015 № 847 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития РФ от 25 марта 2014 г. №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (зарегистрирован в Минюсте России 16.12.2015 № 40133).

Данные классификаторы призваны заменить Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2007 и Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007.

Функционал официального сайта ЕИС, введённого в эксплуатацию с 01.01.2016 г., предусматривает *обязательное использование* классификаторов ОКПД2 и ОКВЭД2.

5) Внесены изменения в порядок установления запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами

В целях импортозамещения и повышения эффективности закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд с 01.01.2016 г. в силу вступил ряд новых норм, касающихся порядка установления запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в том числе устанавливается запрет на закупку для обеспечения государственных и муниципальных нужд иностранного программного обеспечения:

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. №188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены

особенности государственного регулирования в сфере использования отечественных программ для ЭВМ и баз данных (БД).

Данным законом предусматривается создание единого реестра российских программ для ЭВМ и БД. Цель — расширить их использование, оказать правообладателям государственную поддержку. Российским будет признаваться программное обеспечение, сведения о котором внесены в реестр.

В рамках данной государственной поддержки постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск иностранного программного обеспечения при закупках для государственных и муниципальных нужд» с 01.01.2016 г. устанавливается запрет на допуск происходящего из иностранных государств программного обеспечения при закупках для государственных и муниципальных нужд. Заказчики обязаны осуществлять закупки только российского программного обеспечения. Исключение из запрета составят случаи, когда программное обеспечение с необходимыми характеристиками отсутствует в реестре российских программ или российское программное обеспечение не соответствует требованиям заказчика.

Постановлением предусматривается, что заказчик при исполнении заключённого контракта, предметом которого является поставка программного обеспечения и (или) прав на него, не вправе допускать замену российского программного обеспечения, сведения о котором включены в реестр, на иное программное обеспечение.

Реестр российских программ для ЭВМ и БД ведётся оператором реестра отечественного программного обеспечения по адресу: реестр-по.рф.

Данные запреты и ограничения на допуск товаров, выполнение работ, оказание услуг работникам контрактных служб, контрактным управляющим необходимо учитывать при осуществлении закупок, так как неуказание при осуществлении закупки этих запретов и ограничений может быть расценено контролирующими органами как административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ. Так, за неразмещение заказчиком в ЕИС предусмотренных законодательством информации и документов предусмотрена ответственность, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тыс. руб., и на юридических лиц — 500 тыс. руб.